



Journalisthåndbok om barnevernet

Innhold

Innledning	3
Viktige prinsipper i barnevernets arbeid	4
Barnevernets oppgaver og organisering; stat, fylke og kommune	5
Gangen i en barnevernsak	8
Barnets rettigheter i barnevernssaker	10
Taushetsplikt	11
Rett til innsyn/partsoffentlighet	12
Hjelpe tiltak § 4-4, 4-5	13
Mer om enkelte hjelpe tiltak	14
Omsorgsovertakelse § 4-12	15
Plassering utenfor hjemmet § 4-14	16
Rettigheter og bruk av tvang i institusjoner	18
Krav til godkjenning av barnevern institusjoner	19
Kjøp av private barneværnsplasser	20
Vær varsom plakaten om barn og barnevern	21
Dommer fra PFU	22
Fakta og statistikk	26
Nytteige nettdresser	27
Ordliste	28
Kontaktinformasjon	30

Innledning



Flere barn og unge får hjelp fra barnevernet nå enn tidligere. De siste årene har ca 40 000 barn og unge i Norge fått bistand fra barnevernet hvert år. De aller fleste får hjelp i hjemmet for å stimulere til bedre oppvekstvilkår. For noen er det best å bo i fosterhjem eller på institusjon for en periode. Barn og unge trenger hjelp av ulike grunner og de har ulike behov. Barnevernet er støttespillere til barn og foreldre.

Barnevernets arbeider reguleres i barnevernloven (Lov av 17.juni 1992 nr. 100 om barnevern) og tilhørende forskrifter. Lovens formål er:

- Å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg tilrettet.
- Å bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår.

Barnevernloven gjelder barn og ungdom mellom 0 og 18 år. Likevel følger det av barnevernloven (§ 1-3) at dersom ungdommen samtykker, så kan tiltak som er iverksatt før ungdommen fyller 18 år opprettholdes inntil 23 år.

Barnevernets arbeid utspiller seg i laksen mellom det offentlige og det personlige og følelsesmessige, og er jevnlig gjenstand for oppmerksomhet fra media. Mange enkeltaksjer blir fredd omtalte med en emosjonal og kritisk virkning. Taushetsplikten og hensynet til barnets beste setter klare begrensninger for hva de ansatte i barnevernet kan si til pressen i enkeltaksjer. Det har ofte resultert i litt balansert meddelelse, og at barnevernet har vært opplevd som en lukket etat.

Hensynet til barnets beste er et overordnet prinsipp for all offentlig innsats overfor barn

og unge. Hovedmålet for kommunikasjonsstrategien «Et åpne barnevern» er at åpenhet gir større legitimitet. Og da blir det bedre å være barn i barnevernet. Dette innebærer bl.a. at barnevernet skal legge til rette for dialog og samarbeid, og gjennom dette bedre kunnskapen om arbeidsfeltet. Dette uten å gå på akkord med taushetsplikten og hensynet til barnets beste.

Flere undersøkelser, blant annet Norsk Monitor, viser at det har vært en positiv utvikling i folks inntrykk av barnevernet. Delen av befolkningen med et dårlig inntrykk av barnevernet er redusert fra rundt 44 prosent i 2003 til om lag 30 prosent i 2008. Samtidig har andelen som har et godt inntrykk økt fra 18 til 25 prosent.

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet ønsker med denne håndboken å bidra til en mer faktabasert debatt om barnevernet i norske medier. Det er viktig og nødvendig at media setter spørsmål på barnevernets arbeidsfelt og mulige overtramp. En velinformert presse er viktig for å belyse barnevernets arbeid og for å unngå uinngyktigheter og misforståelser. Barnevernet vil jobbe for å møte media på en profesjonell måte og finne frem til gode og informative svar, samtidig som man ivaretar den brytlagte taushetsplikten og hensynet til barnets beste.

1. Viktige prinsipper i barnevernets arbeid



RNs barnekonvensjon ble inkorporert i norsk lov i 2003 og gjelder som norsk lov. Barnekonvensjonen slår fast to grunnleggende prinsipper for barnevernets arbeid:

- Alle tiltak skal være til barnets beste
- Barnet har rett til å uttale seg og bli hørt i saker som gjelder det selv

Etter barnekonvensjonens § 4-1 skal det legges avgjørende vekt på å finne tiltak som er til beste for barnet.

«Et barn som har fylt 7 år, og yngre barn som er i stand til å danne seg eigne ståndpunkter, skal informeres og gis artledning til å uttale seg før det tas avgjørelse i sak som angår ham eller henne.» (jf 6-3)

2. Barnevernets oppgaver og organisering



Det er foreldrene som i første rekke har ansvar for å gi sine barn omsorg, trygghet og utviklingsmuligheter. I situasjoner der foreldrene av ulike grunner ikke kan ivaretake disse behovene, skal barnevernet sette inn nødvendige tiltak.

Barnevernets ansvar og arbeidsoppgaver er regulert i lov av 17. juli 1992 nr. 100 om barnevernjenester. Barnevernbenyttes for alle barn under 18 år som oppholder seg i Norge.

Fra årsskiftet 2004 ble det gjennomført en reform i organiseringen av barnevernet i Norge. Den statlige organisasjonen Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat) ble opprettet og overtok ansaet for

det som tidligere hadde vært fylkeskommunens ansvarsområde. Bufetat arbeider innenfor feltene barnevern, familievern og adopsjon. Den består av en sentral etat, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufr), og fem regionale enheter (hord, Midt-Norge, vest, øst og sør). Bufr er direkte underlagt Barne- og likestillingsdepartementet (BLD). Samlet omtales hele den statlige forvaltningen som Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat).

Et åpnere barnevern

- kommunikasjonsstrategi for barnevernet

Formålet med barnevernets kommunikasjonsstrategi er å skape et mer åpent barnevern til barnets beste. Etter at strategien ble lansert har mange barnevernsarbeidere fått bedre kunnskap om hvordan media arbeider og hvordan man kan arbeide med utadrettet kommunikasjon.

Et overordnet prinsipp for all offentlig innsats overfor barn og unge er hensynet til barnets beste. Hovedmål for all kommunikasjon om barnevernet er at:

Åpenhet gir barnevernet større legitimitet. Da blir det bedre å være barn i barnevernet.

Vi vil blant annet at:

- alle barn skal bli bedre kjent med barnevernet
- samfunnet skal oppfatte barnevernet som barnas hjelper
- befolkningen skal ha tillit til barnevernet
- barnevernet skal kommunisere med et tydelig og forståelig språk
- kommunalt og statlig barnevern skal være samordnet og synlig
- ansatte i barnevernet skal ha trygghet og kompetanse til å arbeide mer åpent og utadvendt

www.bufetat.no/kommstrat

BARNE- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET

Bufetat region nord	Bufetat region Midt-Norge	Bufetat region vest	Bufetat region øst	Bufetat region sør
		Fagteam		
		Hjelpeblikk i hjemmet med statlig startte		
		Fosterhjemstjenesten		
		Barneverninstitasjoner		
		Familievernkontor		

Ansvar og oppgaver i barnevernet

Stortinget vedtok den nye organisasjonen i 2002.

De viktigste målsetningene for den nye reformen var:

- Å sikre likeverdig tilbud i hele landet til barn og unge som trenger barneverntjenester
- Å utvikle et bedre samarbeid og bedre tjenester til kommunene
- Å sikre god kvalitet i alle ledd innen barnevernet
- Å bidra aktivt til at det skjer en faglig videreutvikling av tjenestetilbuddet i barnevernet
- Å bidra til bedre samarbeid med tilgjengende tjenester
- Å sikre en bedre faglig og økonomisk styring av barnevernet

Litt historikk om loven

Lov om barneverntjenester av 17. juli 1992 er den tredje barnevernloven i Norge. Den første vi fikk var den såkalte vergerådsloven av 1865, som besto i over 50 år til den ble avlast av lov om barnevern av 17. juli 1953. Vergerådslovens viktigste tiltak var formering av foreldre som forsørte barna, og bortsettning av «sædelig forkomme» barn i fosterfamilie, barnehjem eller skolehjem. Barnevernloven av 1953 tok utgangspunkt i at det er foreldrene som har ansvar for barnet, og som skal sørge for at det får den omsorg det har behov for. Loven la hovedvekt på forebygging og hjelpe tiltak. Trangstiltakene skulle bare benyttes når de rene hjelpe tilbudene ikke farte frem.

Tiltakene i barnevernloven av 1992 kan betraktes som en videreføring av 1953-loven. En av de viktigste endringene består i at barneverntjenesten kan ivresse hjelpe tiltak på et tidligere tidspunkt enn etter loven av 1953. Loven tydeliggjorde rollefordelingen mellom stat, fylkeskommune og kommune, og la avgjørelsesmyndigheten i tvangssaker til et organ utenfor og uavhengig av barnevernet.

Du kan lese mer om bakgrunnen for etableringen av den nye reformen i Q-19/03 Strategidokument - statlig overtakelse av fylkeskommunale oppgaver, barnevern og familielven og i stortingsmelding nr. 40.

Samarbeid mellom stat og kommune

Stat og kommune har i fellesskap ansvaret for å forvalte barnevernloven.

Omlag 80 prosent av arbeidet i barnevernet foregår i kommunene.¹

Da Bufetat ble etablert i 2004 ble det opprettet en fagteamordning som skal ivareta kontakten mellom det statlige og kommunale barnevernet. Bufetat har 25 fagteam fordelt på de fem regionene. Hvert team har ansvar for et bestemt geografisk område - opptaksområde - innenfor sin region. Fagteamene er det viktigste ledet i det statlige barnevernets direkte samarbeid med kommunene. De består av minst fem fagstillinger med barnevernfaglig, psykologisk og pedagogisk kompetanse, og har blant annet ansvar for å formidle de familiebaseerte tiltakene.

Fagteamenes oppgaver:

- Stå for innstak til alle statlige barneverntiltak og kjøp av plasser i private barneverntiltak i sitt opptaksområde
- Å finne lokale løsninger i samarbeid med kommunene.
- Å gi særskilt hjelp til kommunene i kompliserte barnevernssaker.
- Å rádgje kommunene i pllasseringssaker utenfor hjemmet

Barne- og likestillingsdepartementet har et generelt overordnet ansvar for barnevernet. Departementet har forvaltningsansvaret for barnevernloven, og fører tilsyn med at lov og øvrig regelverk blir anvendt riktig. Det sørger for at erfaringene med loven blir evaluert og foretar nødvendige endringer. Departementet har også ansvar for å gi rettsråd, instruksjoner, sette i gang forskning på området, utvikle den generelle barnevernpolitikken og legge tilrette for at det finnes tilgjengelig informasjon om barnevernet. Barne- og likestillingsdepartementet er ikke klageinstans i enkeltsaker.

Fylkesmannen

Fylkesmannen er statlig barnevernmyndighet på fylkesnivå. Fylkesmannen skal føre tilsyn med barneverntjenesten i den enkelte kommune og er klageinstans for de enkelte vedtak barneverntjenesten fatter og som ikke hører inn under fylkesnemndas myndighetsområde.

Fylkesmannen påser at kommunene:

- Ufører oppgavene de er pålagt etter barnevernloven
- Sørger for at kommunene får råd og veiledning
- Fører tilsyn med barnevernsinstitusjonene.

Barne-, ungdoms- og familielatetaten (Bufetat)

Bufataten er statlig barnevernmyndighet som ivaretar det statlige barnevernet. Bufataten består av fem regionale barnevernmyndigheter og en sentral barnevernmyndighet (Bufdr). 26 fagteamer er bindet til kommunene. De regionale barnevernmyndighetene har ansvaret for:

- Å bistå kommunene med pllassering av barn utenfor hjemmet
- Rekruttering og formidling av fosterhjem

- At fosterhjemmene får nødvendig opplæring og generell veiledning
- Etablering og drift av statlige institusjoner
- Etterfølgende kontroll av kvalitet ved statlige institusjoner.
- Godkjenning og tilsyn av private og kommunale institusjoner som byrtes etter barnevernloven
- Å sørge for at kommunene får råd og veiledning om tiltak i enkeltsaker

Fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker

er faglig fristående statlige organer (domstolsgjennrel) som bla skal avgjøre saker om omsorgsovertakelse av barn, og saker om tiltak for barn med alvorlige afterdøvanker. Det er 12 nemndar i landet. Nemndar består i den enkelte sak av en leder som er jurist, ett medlem fra det alminnelige utvalg og ett fra det fagkyndige utvalg. Avgjørelser fattet av fylkesnemnda kan bringes inn for tingretten.

Kommunene

Alle kommuner skal ha en barneverntjeneste som er ansvarlig for å utføre de oppgavene etter loven som ikke er lagt til statlig organ. Kommunal barneverntjenesten har bla ansvar for å:

- Foreta undersøkelser
- Treffe vedtak om hjelpe tiltak i hjemmet
- Forberede saker for fylkesnemnda om pllassering av barn utenfor hjemmet
- Oppfølging av barn pllassert utenfor hjemmet, inkludert tilsyn
- Godkjenning av fosterhjem for det enkelte barn.
- Forebyggende arbeid
- Akuttvedtak

3. Gangen i en barnevernsak

Alle som er bekymret for et barnsutvikling eller omsorg kan melde fra til barnevernjenesten. En barnevernsak starter med en melding til barnevern tjenesten i den kommunen barnet oppholder seg i. I mange tilfeller kommer meldingen fra foreldrene selv.

Offentlige myndigheter som for eksempel skoler, barnehager, helsestasjoner, sykehus og sosialkontor har ansvar for og plikt til å gi opplysninger til det kommunale barnevernet når det er grunn til å tro at et barn blir mishandlet. Det samme gjelder når det er grunn til å tro at det foreligger andre former for alvorlig omsorgssvikt eller et barn har vist vedvarende alvorlige aferdsavisker. Opplysningsplikten omfatter også organisasjoner og private som utfører oppgaver for stat, fylkeskommune eller

kommune. Også yrkesutøvere i medhold av lov om helsepersonell, lov om psykisk helsevern, lov om helsejenesten i kommunene, lov om familievernkontorer og meldingsmenn i ekteskapssaker og lov om frittstående skoler, plikter å gi slike opplysninger. Offentlige ansatte kan ikke kreve anonymitet.

Barnevernlovens bestemmelser om opplysningsplikt går foran de bestemmelserne om tauhetsplikt, som offentlige organer har etter forvaltningslovens bestemmelser. På samme måte går opplysningsplikten foran tauhetsplikten til yrkesgrupper som omfattes av bestemmelser.

Nødvedige opplysninger skal på eget initiativ gis til barnevernjenesten, men slike opplysninger kan også måtte gis etter pålegg fra barnevernjenesten.

Bekymringsmelding § 4-2

Den kommunale barnevernjenesten mottar en bekymringsmelding. Barnevernet skal snarest og senest innen en uke avgjøre om meldingen skal følges opp med en undersøkelse. Bekymringsmeldingene som førte til at barnevernet startet undersøkelser kom fra følgende personer eller instanser i 2006:

- Mor/far 19 prosent
- Polit, barnevernjenesten og skole 11 prosent hver
- Barnevaktaten 7 prosent
- Helsestasjon og lege 6 og 5 prosent
- Andre i familién, og naboen 4 og 3 prosent
- Barnehage 3 prosent.
- Barnet selv 2 prosent
- Andre 13 prosent

Undersøkelse § 4-3

Dersom det er grunn til å tro at det er grunnlag for tiltak etter barnevernloven, skal det ivrketsettes en såkalt undersøkelsessak. Denne kan føre til at barnevernjenesten går inn og fatter vedtak om hjelpe tiltak for barnet og familién. En undersøkelse skal som hovedregel gjennomføres innen tre måneder fra det tidspunkt meldingen ble gjemam-gått og konkudert av barnevernjenesten.

Grunnlag for undersøkelsen

- Forhold i hjemmet, særlige behov - 55 prosent
- Omsorgssvikt/mishandling - 23 prosent
- Aferdsavvik hos barnet - 18 prosent

Tallene er hentet fra SSBs barnevernstatistikk publisert høsten 2007.

I 2006 startet barnevernet totalt 23 459 såkalte undersøkelsessaker etter bekymringsmeldinger. Av de vel 22 800 sakene som ble avsluttet i 2006, førte 50 prosent til at barnevernet satte i gang tiltak.

4. Barnets rettigheter



Barn har en rekke lovfestede rettigheter i barnevemsaker.

De viktigste er:

- Rett til å bli informert om det som skjer i barnevemssaken.
- Rett til beskyttelse ved at ingen ansatte i barnevernet gir ut opplysninger om han/henne til andre. Det gjelder også andre personer som har oppgaver i saken.
- Rett til å si sin mening fra fylte 7 år. Barnet har rett til å si sin mening om alle saker som berører barnet, også hjelpe tiltak. Barnet har imidlertid ingen plikt til å uttale seg.
- Rett til å regnes som part i saken fra fylte 15 år.

Som part i en sak har barnet selvstendige rettigheter som verken foreldre eller andre parter kan redusere.

Disse rettene er:

- Rett til innsyn i sakens dokumenter (se forvrig kap. 6)
- Rett til å møte (Fylkesnemnda og/si sin mening)
- Rett til advokat bistand (som barneverntjenesten betaler).
- Rett til å klage Fylkesnemndas vedtak inn for domstolene.
- I saker hvor det skal bestemmes iltak for barn med alvorlige, aferdsvansker, har også barn under 15 år rett til å regnes som part i saken. Fylkesnemnda kan oppnå en egen talsperson for barnet i saker som skal behandles for nemnda.
- Fylkesnemnda kan innvilge et barn under 15 år partsrettigheter i særlige tilfeller.

Barnevernkonvensjonen sier:

- Alle tiltak skal være til barnets beste
- Barnet har rett til å uttale seg og bli hørt i saker som gjelder det selv

5. Tausheitsplikt



For å kunne utføre sin hovedoppgave på best mulig måte, er barnevernet på den ene siden avhengig av å kunne innhente, motta og videreforsmidle opplysninger. På den andre siden handler det om personlige og sensitive opplysninger som må håndteres slik at hensynet til personlig integritet, personvern og tillit til barnevernet ivaretas.

Alle ansatte i barnevernet har tausheitsplikt etter barnevernloven. Tausheitsplikten gjelder også fosterforeldre, tilsynsførere, talspersoner, stattekontakter, sakkyndige og alle andre som har oppdrag for barnevernet.

Tausheitsplikten omfatter alle personopplysninger, herunder opplysninger om en persons tilknytning til barnevernet. Tausheitsplikt gjelder også etter at et arbeidsforhold eller oppdrag er avsluttet.

Tausheitsplikt kontra åpenhet

Barnevernets arbeid utsøller seg i løszen mellom det offentlige og det personlige. Av hensyn til barnets beste er det klare grenser for hva barnevernet kan uttale i enkeltaksaker overfor media. Når barn omtales i media er det viktig at barnets identitet ikke blir kjent, samt at opplysninger som kan være belastende

for barnet ikke blir spredt. Resultatet er at barnevernets syn ofte er fraværende i saker som omtales.

Det grunlag som åpner for å uttale seg omen sak i media gir barnevernet en rett, ikke plikt, til å videreforsmide opplysninger. Barnevernet skal i alle tilfeller utvise faglig skjønn og ivaretæsse hensynet til barnets beste. Når foreldre opphever tausheitsplikten kan barnevernet vurdere om det er forsvarlig å gi flere opplysninger. Dette tratar imidlertid ikke den enkelte ansatte fra et selvstendig ansvar for å vurdere om det å gi opplysninger er til barnets beste. Dersom det er gitt et faktiske opplysninger til media, kan barnevernet korrigere dette. Det må utvises forsiktighet med å samtidig gå ut med nøy konkrete opplysninger.

Det hender at journalister får dokumenter fra foreldre og bistandsadvokater. Det er god preseskikk å tilstrekke breddte og relevans i valg av kilder. Som journalist bør man sjekke at man har fått alle dokumenter, både de som går i kildens favor og disfavor. Ansatte i barnevernet kan henvisje journalister til vesentlige saksdokumenter uten å selv utlevere og kommentere disse før det synes åpenbart at journalisten har fått en ensidig fremstilling av saken. Ansatte kan kommentere barnevernets arbeid på generelt grunnlag om lovavendelse, saksbehandling og skjønnsmessige vurderinger, men kan også avstå fra dette når det er grunn til å tro at disse uttalelsene vil bli fremstilt som kommentarer til enkeltaksaker.

GRUNNLAG SOM ÅPNER FOR Å UTTALE SEG OM EN SAK I MEDIA ER:

- Samtykke fra foreldre og/eller barn over 15 år
- Anonymisering
- At opplysninger i saken er allment kjent eller alminnelig tilgjengelig andre steder
- Faktiske opplysninger om barnevernets arbeid

6. Rett til innsyn/partsoffentlighet



Part i saken er den personen avgjørelsen retter seg mot eller direkte gjelder.

Som part i en sak kan man be om innsyn i sakens dokumenter. Innsynsretten reguleres av forvaltningslovens § 18, som gir parter rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter for å kunne vareta sine interesser i saken. Retten gjelder både under saksforberedelse og etter at det er fattet beslutning. Retten til innsyn kan begrenses. Det kan for eksempel være aktuelt å unnta et helt dokument eller deler av dokumentet fra innsyn fra det «av

hensyn til hans helse eller hans forhold til personer som står ham nær, må anse ut til ådlig at han får kjennskap til» (forvaltningsloven § 19 første ledd, bokstav c). Vedtak om å nekte innsyn kan påkla ges tilfylkesmannen.

Reglene om partsoffentlighet inntrer når saken har kommet så langt at det er en viss mulighet for at barneverntjenesten vil fatte et vedtak i saken.



7. Hjelpetiltak

§ 4-4, 4-5



Vilkår for å ute hjelpetiltak er tilstede der barneverntjenesten vurderer at barnet har «særlige behov»:

For de aller fleste barn er det best å vokse opp i sitt eget hjem. Barnevernet skal samarbeide med foreldrene om de tiltak som planlegges og skal alltid vurdere behovet for hjelpetiltak i hjemmet før tiltak utenfor hjemmet eller omsorgsovertakelse blir aktuelt.

Hjelpetiltak kan som hovedregel bare settes i verk dersom familien samtykker. Det er bare fylkesnemnda som kan pålegge foreldrene å ta imot hjelpetiltak. Utgangspunktet er at hjelpetiltak utesettes i samarbeid med familien, pålegg av tiltak er derfor reservert de mer særsikrte tilfellene. Vedtak kan påkla ges til fylkesmannen.

Hjelpetiltak kan være:

- Økonomistønad
- Barnehage
- Støttekontakt
- Tilsyn
- Besøkshjem/avlastningstiltak
- Avlastning i hjemmet
- Skolefritidsordning
- Fritidsaktiviteter
- Utdanning/arbeid
- Medisinsk undersøkelse og behandling
- Behandling av barn med særlige behandlings- og opplearringsbehov
- Sentre for foreldre og barn
- Bosted/hybel
- Beredskapskjem
- Fosterhjem (utenom familien)
- Fosterhjem (familieplassering)
- Forsterka fosterhjem (utenom familien)
- Barnevernstitusjon
- Rusmiddelinstitusjon
- Bo-/arbeidskollektiv
- Psykiatrisk behandling i institusjon
- Poliklinisk/psykiatrisk behandling
- MST - multisystemisk behandling
- MultifunC
- PMTO - Parent Management Training Oregon
- Familiæråd
- FFT - Funksjonell familieterapi

It tillegg iverksettes en rekke små og store tiltak som varierer med barnas og familienes behov, og som også kan være noe forskjellig fra kommune til kommune. Mange av disse tiltakene dreier seg om å bistå familiene i dagligdagen gjennom og ofte i samarbeid med andre faginstanser.

8. Mer om enkelte hjelpetiltak



Barnevernet har en rekke hjelpetiltak både i kommunal og statlig regi som retter seg mot barn og unge som bor hjemme. Sammen med resten av familien s/in får de oppgåring, veiledning og annen hjelp av fagfolk. Iverksetting av familiebaserte tiltak skjer ved at det kommunale barnevernet rádfører seg med nærmeste regionale fagteam, som deretter vurderer hvilket tiltak som passer best. Innenfor familiebaserte tiltak finner vi:

• Familiråd

Familiråd tar utgangspunkt i de ressurser som finnes i familien og nettverket rundt denne og er en arbeidsmåte som bidrar til økt deltagelse fra brukerne. I samarbeid med det kommunale barnevernet arrangeres et familiråd hvor målet er å komme frem i en plan for løsninger som ivaretar barnet. Barn i familieåd får sin egen støtteperson fra barnets eller familiens nettverk som skal ivaretaknes rett til innflytelse i praksis. Et familiråd er en måte å få fatte beslutninger på som kan brukes på hjelpetiltakstadiet, når det er snakk om å plassere barnet utenfor hjemmet, og også i avslutningen av tiltak. Les mer på www.bufetat.no/familiråd.

• Multisystemisk terapi (MST)

MST er et frivillig og tidsavgrensat behandlingstilbud for familiær som har ungdom med alvorlige afterdsvansker. Med utgangspunkt i familie og hjem tar MST sikte på å bedre ungdommens oppførsel og fremme positive forholdsheter hjemme, på skolen og i nærmiljøet. Terapeuten møter familien hjemme og foreldrene kan komme i kontakt med teamet 24 timer i døgnet. Behandlingen skradderses til den enkelte familie. Ungdom som er aktuelle for MST er gutter og jenter mellom 12 og 18 år. De har venner som har uehdig innflytelse på dem, de har problemer på skolen, de skulker, de ruser seg og er ofte aggressive. For noen av ungdommene kan MST være et alternativ til plassering utenfor hjemmet. MST har vist gode resultater i Norge og USA.

• Funksjonell familieterapi (FFT)

FFT er et nytt behandlingstilbud for ungdom med afterdssproblemer og deres familiær som ble utviklet fra 2008. Målgruppe for FFT er ungdommellom 11 og 18 år som viser antisosial etterfølvsomvold og kriminalitet eller er i risiko for å utvikle dette. FFT settes ungdommens etterfølvsomvold i sammenheng med hvordan alle i familiens gjensidig påvirker hver andre. Terapeuten møter hele familién på kontoret eller hjemme hos familién. Behandlingen er delt i tre faser. I første fase er målet å få hele familién involvert og motivert i behandlingen. I andre fase arbeides det blant annet med kommunikasjon og konflikthåndtering. I siste fase arbeides det med å opprettholde de positive endringene og å hjelpe familién til å take fremtidige problemer på egen hånd, blant annet med støtte i familiens nettverk.

• Parent Management Training Oregon (PMTO)

PMTO er et behandlingstilbud for foreldre til barn mellom 3 og 12 år som viser tydelige tegn på høy aggressjonsnivå, og som ofte kommer i konflikt med andre barn og voksne. PMTO tar utgangspunkt i at de sosiale omgivelsene i stor grad påvirker barnets tilpasning. Målet er å forandre barnets etterfølvsomvold gjennom nye familieturiner og handlinger. Foreldrene får tilbud om oppgåring slik at de blir i stand til å snu barnets negative utvikling. Foreldrene lærer at det er viktig å gi barnet ros og oppmuntring, samtidig som de får hjelp til å stille tydelige og realistiske krav og grenser for barnet. PMTO brukes også i fosterhjem og på barnevernsinstitusjoner.

9. Omsorgsovertakelse

§ 4:12



Hvis barn og foreldre har interesser som går mot hverandre, er det hensynet til barnets beste som er avgjørende. Barnevernetjenesten har et ansvar for å vurdere omsorgsovertakelse dersom tiltak i hjemmet ikke er tilstrekkelig for å ivareta barnets behov. Barnevernet kan da formidle plass i fosterhjemmeller institusjon i samarbeid med de regionale fagteamene. I tilfeller hvor det er nødvendig å plassere et barn utenfor hjemmet uten foreldrenes samtykke, må det treffes

vedtak om dette i fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker etter forslag fra den kommunale barnevernetjenesten.

Ved omsorgsovertakelse skal fylkesnemnda også ta stilling til samværsrett mellom barnet og foreldrene. Fylkesnemndene er også frifriststående organer (domstollgrense). Det er i dag 12 fylkesnemnder som dekker en eller to fylker hver.

Fylkesnemndas vedtak kan bare overprøves av domstolene.

Barnevernet har plikt til å vurdere omsorgsovertakelsen når:

- Det er alvorlige mangler ved den daglige omsorgen som barnet får, eller alvorlige mangler ved den personlige kontakt og tryghet som det trenger etter sin alder og utvikling
- Foreldrene ikke sørger for at et sykt, eller funksjonshemmet eller spesielt hjelpe trengende barn får dekket sitt særlige behov for behandling og oppgåring
- Barnet blir mishandlet eller utsatt for andre alvorlige overgrep i hjemmet
- Det er overveiende samsyrlig at barnets helse eller utvikling kan bli alvorlig skadd fordi foreldrene er ute av stand til å ta tilstrekkelig ansvar for barnet

11. Plassering utenfor hjemmet

§ 4-14



I tilfeller hvor tiltak i hjemmet ikke er tilstrekkelige for barnets behov og omsorg, skal Bufetat etter anmodning fra barneverntjenesten i barnets hjemkommune blist med plassering utenfor hjemmet i fosterhjem eller institusjon.

Fosterhjem

Med fosterhjemmene et privat hjem som tar imot barn til oppfostring på grunnlag av barneverntjenestens beslutning om hjelpe tiltak eller i forbindelse med omsorgsovertakelse. Det er flere betegnelser knyttet til fosterhjembegrepet. Som eksempel kan nevnes beredskapsfjern som tar imot barn i akutte situasjoner, slektsfosterhjem og forsterkede fosterhjem. Uansett betegnelse regnes de som fosterhjem i henhold til loven.

Institusjoner

Bufetat driver egne institusjoner over hele landet og bruker også private institusjoner. Det finnes barnehjem, ungdomshjem, kombinerte barne- og ungdomshjem, bo- og arbeidskollektiv og akutt- og utredningsinstitusjoner. I tillegg finnes noen sentre der foreldre og barn kan bo sammen under velleddring, og som ikke er definert som institusjon.

Akutt plassering

I tilfeller hvor barnet er utsatt for vold, seksuelle overgrep, eller av andre årsaker ikke får den omsorgen de trenger, haster det å gi barnet et omsorgstilbud utenfor hjemmet. Da kan barnevernet med godkjenning fra fylkesnemnda, plassere barnet enten i familiær som har oppdrag for barnevernet med dette for øye, eller i akuttinstitusjoner. Vedtaket skal snarest mulig og senest innen 48 timer til fylkesnemnda for føreløpig godkjenning. Saken skal sendes nemda innen seks uker.

Multifunc

Multifunc er en behandlingsmodell i institusjon og nærmiljø for ungdom mellom 14 og 18 år med avløype til ferdsvaskeri. Behandlingsmodellen tar utgangspunkt i at hans eller hennes afferd kan være resultat av faktorer ved omgivelsene og sikter derfor på å minime negativ påvirkning fra venner, skole og familie. Det etableres samarbeid med skoler i nærmiljøet og kontakt med positive ungdommiljøer. Deltakelse i fritidsaktiviteter blir særleg vektlagt. Total behandlingstid beregnes til 10 til 12 måneder, hvorav cirka 6 måneder er opphold på institusjon.

Ettervern

Barnevernets omsorg oppholder når ungdom fyller 18 år. Likevel følger det av barnevernloven (§ 1-3) at tiltak som er iverksatt for ungdommen fyller 18 år, kan opprettholdes inntil fylte 23 år. Slike etterverntiltak krever samtykke av ungdommen.

Nye prioriteringer

De politiske foringer fra Stortinget innebærer at barnevernet i størst mulig grad skal prioritere andre tiltak enn plassering utenfor hjemmet. Dette beskrives blant annet i Stortingsproposisjon 1 (2005-2006) og har ført til mer bruk av fosterhjem. Ofte er dette en bedre løsning enn institusjonsplassering for barn/ungdom som ikke kan bo hos sine biologiske

foreldre. For noen barn er imidlertid plassering på institusjon den beste løsningen, og de har krav på et faglig godt tilbud som et tilpasset deres behov. Barne-, ungdoms- og familielidkortetet får hvert år et tildelings brev fra Barne- og likestillingsdepartementet. Tildelingsbrevet er departementets viktigste styringsdokument ovenfor Bufetat, og gir foringer for hvilke utvalgte oppgaver etaten skal prioritere særskilt. Eksempler på prioriteringer framover er større fokus på tvangsekteskap, å hindre omskjæring og et kultursensitivt barnevern. Det er også ønske oppmerksamhet rundt behovet for ettervern av ungdom mellom 18 og 23 år.

Politibistand

§ 6-8

Når det er påkrevd kan barnevernadministrasjonens leder kreve bistand av politiet til gjennomføring av undersøkelse, og til fulbyrdelse av enkelte nærmere spesifiserte vedtak, som f.eks omsorgsovertakelse. Dette kan være aktuelt i de tilfellene foreldre eller foresatte motsetter seg undersøkelse eller tvangsvedtak. Barneverntjenesten må alltid være med som sannsynlig for gjennomføringen. Bruk av politi er et dramatisk virkemiddel og benyttes derforbare i unntakstilfeller.

12. Rettigheter og bruk av tvang i institusjon

Før noen barn er plass på institusjon et riktig tiltak. Barn og unge som er på barnevernsinstitusjon skal i størst mulig grad ha et normalt liv, og skal gis den omsorg og behandling de har behov for. Samtidig skal barnas rettslikhet ivaretas.

Det å bo på institusjon kan innebære at barn og unge må finne seg i visse innskrinninger i sin rett til selvbestemmelse og personlig frihet. Noen restriksjoner er det naturlig å neddelle i husordnelsegjørelser og rutiner, f.eks rutiner for felles måltider, når det skal være ro på kvelden mv. Andre restriksjoner er i mngrep i beboers rettigheter, som i likhet med bruk av tvang bare kan foretas etter en konkret og individuell vurdering og sommå begrunnes i lov eller forskrift. Hvilke innskrinninger det gjelder og hvor omfattende disse skal være vil blant annet være avhengig av beboerens alder, formålet med oppholdet og institusjonens ansvar for trygghet og trivsel på institusjonen. Det er forskrift om rettigheter og bruk av tvang som gjelder under opphold i barnevernsinstitusjon (Rettighetsforskriften).

Fylkesmannen er klageinstans og fører tilsyn med barnevernsinstitusjonene. Formålet med tilsynet er å påse at lover og regelverk blir fulgt og at barna får forsvarlig omsorg og behandling i institusjonen.

13. Krav til godkjenning av barneverns-institusjoner

Den 1. januar 2004 ble det med hjemmel i barnevernloven innført en godkjenningsordning for private og kommunale barnevernsinstitusjoner. Formålet med ordningen er å sikre at institusjoner med ansvar for barn og unge har de nødvendige faglige og materielle forutsetninger til å kunne gi forsvarlig omsorg og behandling. Godkjenningsordningen skal også sikre bedre offentlig kontroll med institusjonene.

Forskrift om krav til kvalitet i barnevernsinstitusjoner gjelder for statlige, kommunale og private institusjoner. Private og kommunale institusjoner skal i tillegg godkjenner.

Hvilke krav stilles?

Institusjoner skal bare godkjennes dersom de driver i samsvar med barnevernloven og dens forskrifter, tilfredsstiller vilkår gitt i annex i lovgivning og ellers drives på forsvarlig måte.

Det stilles blant annet følgende krav:

- At institusjonen har en definert målgruppe og en formulert målsetting for virksomheten.
- At den er fysisk og materielt utstyrt i forhold til beboergruppen den mottar.
- At den har personell med tilstrekkelig nivå og bredde i kompetansen.
- At institusjonen har en arbeidsdidsordning som sikrer kontinuitet og stabilitet for beboerne.

Institusjonen må for eksempel:

- Ha tilstrekkelig med fellesarealer, lokaler egnet til fritidsaktiviteter og samvær med foreldre.
- Ligge gunstig i forhold til skole, barnehage, leke- og fritidsaktiviteter.
- Sikre beboernes deltagelse og innflytelse i dagliglivet på institusjonen.

Hjem behandler søknader

Dette dekker regionene i Barne-, ungdoms- og familielæftaten (nord, Midt-Norge, vest, sør og øst) som avgjør den enkelte søknad om godkjenning av barnevernsinstitusjoner. Det er også disse som treffer vedtak om bortfall av godkjenning og fastsettning av frist for retting av mangler. Søknader om godkjenning fra institusjoner i Oslo behandles av Oslo kommune.

Klage på vedtak

Vedtak om godkjenning og vedtak om bortfall av godkjenning kan påklages til Barne-, ungdoms- og familielæktoratet innen tre uker. Regionene i Bulettat og klageinstansen kan ikke kommentere saker som er under behandling.



14.

Kjøp av private barnevernsplasser

Bufetat har ansvar for å tilby kommunene institusjonsplasser til de barna som trenger det. Bufetat tilbyr egne plasser i statlige barneverninstitusjoner, men dette dekker ikke behovet. Derfor er det nødvendig å kjøpe institusjonsplasser fra private aktører eller ideelle organisasjoner som et supplement.

I 2005 ble det brukt kr. 1 407 260 000 kroner til kjøp av private barnevernplasser.

Kjøp av institusjonsplasser følger Loven for offentlige anskaffelser som gjelder for statlige, kommunale og fylkeskommunale myndigheter og offentligrettslige organer.

15. Vær Varsom-plakaten om barn og barnevern



Vær Varsom-plakaten har en egen bestemmelse om barn som ble tatt inn under den femte revisjonen av reglene i 1987, og som ble ytterligere skjerpet under revisjonene i 1994 og 2001. Nå lyder punktet:

4.8.

Når barn omtales, er det god preseskikk å ta hensyn til hvilke konsekvenser med omtalen kan få for barnet. Dette gjelder også når foresatte har gitt sitt samtykke til eksponering. Barns identitet skal som hovedregel ikke opnes i familievister, barnevernsaker eller rettsaker.

Pressens Faglige Utvalg har siden 1990 behandlet 31 saker der barn- og/eller barnevernet har vært involvert. I ca halvparten av tilfellene ble mediene følt for brudd på god preseskikk. De fleste bruddene gjelder pkt 4.8, men en del omfatter også brudd på følgende bestemmelser som også gjør seg gjeldende i omtale av barn og barnevernsaker:

3.2.

Vær kritisk i valg av kilder, og kontroller at opplysninger somgis er korrekte. Det er god preseskikk å tilstrekke bredde og relevans i valg av kilder. Dersom anonyme kilder tas bruk, eller redaksjonen tilbyss eksklusivitet, må det stilles særlig strenge krav til kildekritikk.

3.9.

Oppdre hensynsfullt i den journalistiske arbeidsprosessen. Vis særlig hensyn overfor personer som ikke kan ventes å være klar over virkningen av sine uttaleser. Misbruk ikke andres føleser, uvitterhet eller sviktende dammekraft. Husk at mennesker i sjokk eller sorg er mer sårbare enn andre.

4.7.

Vær varsom med bruk av navn og bilde og andre klare identifikasjonsteikn på personer som omtales i forbindelse med klanderverdige eller straffbare forhold. Vis særlig varsomhet ved omtale av saker

på tidlig stadium av etterforskning. I saker som gjelder unge lovøvere trengere, og der identifiserende omtale kan føre til urimelig belastning for tredjeperson. Identifisering må begrunnes i et berettiget informasjonsbehov. Det kan eksempelvis være berettiget å identifisere ved overhengende fare for overgrep mot forsvarsløse personer, ved alvorlige og gjentatte kriminelle handlinger, når omtaltes identitet eller samfunnsrolle har klar relevans til de forhold som omtales, eller der identifisering hindrer at uskyldige blir utsatt for uberettiget mistanke.

4.14.

De som utsettes for sterke beskyldninger skal såvidt mulig ha adgang til samtidig imotgåelse av faktiske opplysninger. Debatt, kritikk og nyhetsfremding må ikke hindres ved at parter ikke er villig til å uttale seg eller medvirke til debatt.

4.15.

De som er blitt utsatt for angrep skal snarest mulig få adgang til tilsvarende mindre angrep og kritikk innår som følge av løpende meningsutveksling. Hva som krav til tilsvarende er av rimelig omfang, holder seg til saken og har en anständig form. Tilsvare kan nektes dersom den berørte part, uten saklig grunn, har avvist tilbud om samtidig imotgåelse i samme spørsmål. Tilsvare og debattinnlegg skal ikke utstyres med redaksjonell, polemisk replikk.

Se følgende sider for konkrete eksempler på dommer fra Pressens Faglige Utvalg.

Denne saken bør leses av alle journalister som jobber med barn og barnevern. Vi gjengir den derfor i sin helhet.

«Fratatt barna i ren Hollywood-stil»

SAMMENDRAG:

Finnmark Dagblad hadde lørdag 2. november 2002 som hovedoppslag på førstesiden: «Brutalt møte med politi og barnevern i Kautokeino: Fratatt barna på åpen gate». Henvisningsteksten lød:

«Torsdag skulle NN levere barna sine på skolen som vanlig. Så langt, kom hun aldri. På skoleveien ble hun stoppet av politiet i noe hun trodde var en rutinekontroll. Men ut av politibilene stormet åtte personer. -Uten et ord rev de opp blodlane og dro hylskrikende unger ut med makt, forteller NN-spikket.

Barnevernet har tidligere truet med å ta barna fra henne, mens senest tirsdag sa advokaten hennes at hun ikke hadde noe å frykte.»

Førstesideoppslaget var illustrert med et stort portrettbilde av NN.

Inne i avisens brukte Finnmark Dagblad to sider på saken, under hovedtitelen «Fratatt barna i ren Hollywood-stil». I brøteksten forteller moren bl.a.:

«I flere timer hørtes ikke et pip fra noen. Så ringte plutselig XX (12) meg på hennes mobil. Hun sa at hun var i Alta. Deretter hørtes det «au au», så ble forbindelsen brutt, sier NN.»

Og i et senere avsnitt:

«I august fikk hun (moren) beskjed om at barnevernet holdt på med en ny rapport om henne. Bakgrunnen skulle være at hennes son, YY (14) skulle ha drukket seg full i mai, noe hun innrørte. Dette skulle ha skjedd da han skulle overmatte hos en venn i tillegg påsto barnevernet at de hadde mottatt

anonyme tips på at begge barna snifft på lim, noe som er ukjent for NN.» Routen to mindebilder av NN var reportasjen illustert med et seksspaltet bilde av moren og hennes mann. I bildetekssten ble det gjort oppmerksom på at tre godt synlige portretter på veggen over paret, var av NNs tre barn.

Finnmark Dagblads reportasje var for øvrig lagt ut på avisens internetsider, men der uten bilder.

Tirsdag 5. november fulgte avisen opp saken, under tittelen «Sosiallederen anmeldt».

Her het ingressen:

«Lørdagens omtalte barnevernssak i Kautokeino øker i omfang. Før helgen anmeldte NN sosiallederen i Kautokeino kommune for utukt mot hennes datter i august i år.»

I en underartikkel tilbakeviser den navngitte sosiallederen påstandene fra NN som grunnlagse.

PRESSENS FAGLIGE UTVALG

UTTALER:

Norsk Presseforbunds generalsekretær bruker sin initiativrett og ber Pressens Faglige Utvalg vurdere to reportasjer i Finnmark Dagblad, der avisens navngang og brukte bilder av barn som var involvert i en barnevernsak. Generalsekretæren mener klagesaken av stor prinsipiell interesse, under henvisning til det nye punkt 4B i Vær Varsom-plakaten, om konsekvenser medieomtalte kan få for barn og hovediegelen om ikke å identifisere barn i barnevernsaker. Etter generalsekretærens mening har avisen i dette tilfellet gått ut over alle rimelige grenser.

Finnmark Dagblad erkjerner å ha brutt god presseskikk da avisen identifiserte barna ved navn. Tiltross for at navngivelsen var godkjent av foreldrene, viser avisen til rutinesvikt når det likevel skjedde. Demot bestridt avisen at bildetruken kunne gjøre barna gjenkjennelige, ut over gruppen som kjenner moren og dermed vi kunne trekke slutninger.

Pressens Faglige Utvalg visert til Vær Varsom-plakatens punkt 4B, der det heter: «Når barn omtales, er det god presseskikk å ta hensyn til hvilke konsekvenser medieomtalene kan få for barnet. Dette gjelder også når foresatte har gitt sitt samtykke til eksponering. Barns identitet skal som hovedregel ikke rappes i familielivstil, barnevernsaker eller rettsaker.»

I det påklagede tilfellet mener utvalget at avisen hadde legitime grunner til å omtale den aktuelle barnevernsaken, siden det dreide seg om et oppsikt svekkende innspill fra myndighetenes side. Men avisen har, slik utvalget ser det, ikke håndtert saken med påkrevet vorsomhet. Utvalget registrerer avisens innrammelse av at barna ikke skulle vært identifisert med navn. Etter utvalgets mening skulle de inkluderte reportasjene vært anonymisert også å hava foreldrene angitt, siden en indirekt identifisering også må antas å kunne få belastende konsekvenser for barna. Både navnebruk og lett synlige barnevernportretter bryter begge med de presseetiske regler, og gjør avisenes presentasjon av denne barnevernsaken helt uakseptabel.

Finnmark Dagblad har brutt god presseskikk.

Oslo, 28. januar 2003

Thor Woje, Catharina Jacobsen, John Olav Egeland, Odd Isungset,
Grete Faremo, Jan Vincent Johannessen, Camilla Serck-Hanssen

Her er et annet eksempel fra 2001 der Dagbladet var innskapt for brudd på god pressekode, men der klageren ikke fikk medhold.

«Barna tvangsflyttes fra kreftsyk fostermor»

SAMMENDRAG:

Dagbladet brakte mandag 10. desember 2001 en nyhetsartikkel med tittelen «Fostermor fikk kreft - Barnet tvangsflyttes». I ingressen står det:

«Kari Nordhagen (51) er fostermor til niesen sin på 13 år. Nå har Kari fått diagnosen underlivskreft. På bakgrunn av sykdommen vil barnevernet tvangsflytte 13-åringen til en ny og ukjent fosterfamilie.»

Oppslaget er illustrert med et bilde av jenta med ryggen til. I bildeteksten står det: «Vi ikke flyttes: - Jeg trenger ingen nye fosterforeldre, for jeg har det godt her. Og nå som tante har blitt syk, vil jeg være her. Nå er jeg redd for barnevernet, sier 13-åringen». I brøteksten utaler den 13-år gamle jenta at hun nå har mange venner i nærområdet, og at karakterene er blitt bedre. «Læreren min har også kontaktet saksbehandleren i barnevernet, og bedt om at flytteamene skrives opp.»

Karis lege ved Sentralsykehuset i Østfold (SØ) har også skrevet til barnevernet. «Sykdommen er ikke til hinder for at Kari Nordhagen kan ta seg av niesen sin, selv om hun skulle få behov for collega kurer etter operasjonen», heter det i brevet. Fredag ettermiddag sittet i den stappfulla stua til Kari og John Nordhagen. Barnevernssjefen Marit Larsen og saksbehandler Sissel Stokkedalen har meldt sin ankomst klokka 17.00. Familien på begge sider har samlet seg for å være til stede når barnevernet kommer for å hente den redde 13-åringen. Vedtaket som gir Eidsberg rett til å gå til så drastisk skritt, har ingen sett. Både mors og fars advokat har etterlyst det, både på

telefonen og faks. Saksbehandlerne innrømmer at de ikke kan bruke makt. Etter en samtale med jenta og moren hennes, forlater de huset. Men fostermor Kari er «varsatt», og jentas mor får beskjed om at denne helga har hun ansvaret.

«Jeg bes temmer hvor jentia mi skal være. Da blir hun her, sier moren, sommer enig i at datteren bor hos sørstrene i hennes.»

Videre står det: «Jeg er hundre prosent trygg på at den vurderingen som er gjort, er fullig riktig», sier Bente Ræn, helse- og sosialsjef i Mysen. Ræn sier videre at det er en totalvurdering som ligger til grunn for at barnevernet nå vil finne en ny fosterfamilie. Om vedtaket som mangler sier helse- og sosialsjefen: - Det kommer, barnevernet har ansvaret for henne. Vårt alligevel er jentas vei og vei. Jeg kan ikke begripe annet enn at det er riktig å flytte henne nå, sier Ræn, som bekrefet at Kari Nordhagen har hatt to fosterbarn boende hos seg tidligere.»

I en egen rammesak, under tittelen «Aldri trøbbel», intervjuer blant andre advokaten til 13-åringens mor. Han er bekymret for det klimaet en slik «krigstilstand» kan føre til. Han hevder også at det har blitt «vanskligere å samarbeide med barnevernet i Eidsberg siden de fikk ny ledelse for cirka ett år siden.» Jeg opplever at barnevernet er lite lydhøre for argumenter og alternativer hvis de først har bestemt seg for en løsning. Hittil har ingen hatt noe å utsette på dette fosterhjemmet.»

PRESSENS FAGLIGE UTVALG

UTTALER:

Klagen gjelder en reportasje i Dagbladet i forbindelse med at et fosterbarn skulle tvangsflyttes fra fostermoren var blitt kreftsyk. I artikkelen navngis to barnevernansatte som skulle hente barnet. Klageren, FO Østfold Fylkesavdeling på vegne av de to ansatte, hevder det er irrelevant og usaklig å henge ut representanter for kommunens barnevernsetat ved navn nøyaktig. Klageren reagerer også på at journalisten ikke ga seg til kjenne da representantene kom for å hente jente. Videre anfører klageren at saksbehandleren i barnevernet er pålagt en streng taushetsplikt, og selv om denne oppheves av én part, så vil det ofte ytre tekniske hensyn tale sterkt for at man ikke uttaler seg i saken.

Dagbladet avviser at klageområdet blir «hengt ut» i reportasjen, og hevder at det i artikkelen refereres nøyaktig til hva som skjedde. Redaksjonen kan ikke se at offentlig ansatte har krav på anonymitet i pressen, og påpeker at det snarere er «pressens rett å informere om det som skjer i samfunnet», slik det framgår av Vær Varsom-plakaten. Etter Dagbladets syn forelå det heller ikke noen spesiell forholdsregel som skulle tilsi at klagerne skulle anonymiseres. Pressens Faglige Utvalg mener Dagbladet var i sin fulle rett til å sette sekretset ved barnevernets avgjørelse om tvangshenting av barnet. Utvalget konstaterer også at helse- og sosialsjefen får kommentere beslutningen om tvangshenting.

Når det gjelder de navngitte barnevernansatte, merker utvalget seg at deres involvering i saken omtales i en nakkert form og uten at det rettes kritikk eller beskyldninger mot deres håndtering av oppdraget. Selv om klagerne ikke har det formelle ansvaret for vedtaket, kan ikke det innebære at pressen ikke kan fokusere på personer som på vegne av fellesskapet forvalter og utøver et daglig ansvare. Dette er etter utvalgets mening en belastning offentlig ansatte må få. I det påklaede tilfellet legger utvalget vekt på at kritikken rettes mot barnevernets vedtak om tvangsflytting og ikke mot de navngitte ansatte, og at helse- og sosialsjefen samtidig får imotgå kritikken.

Utvalget har en rekke ganger tidligere påpeikt at skjult identitet bare skal brukes i uriktigstilfeller. Slik utvalget ser det opprørt ikke journalisten i dette tilfellet kritikkverdig ved ikke å gi seg til kjenne under møtet. Utvalget legger vekt på at det var eneste mulighet til å avdekke eventuelle kritikkverdige forhold ved henting av barnet.

Dagbladet har ikke brutt god preseskode.

Oslo, 23. april 2002

Thor Wøie, Catharina Jacobsen, Odd Isungset,
Ingeborg Moræus Hanssen, Jan Vincents Johannessen, Marvin Wiseth

16. Fakta og statistikk



Bufetats statistikk for de senere årene viser at flere barn og unge får hjelpe i hjemmet, at flere bor i fosterhjem og at færre barn og unge bor på institusjon. Antallet barn på institusjon gikk ned med tre prosent i 2007, mens barn i fosterhjem økte med 4,4 prosent og hjemmebaserte tjenester med 8,3 prosent.

Antall barn med tiltak i statlig barnevern pr. 31.12. 2005-2007:

	2005	2006	2007 ¹	Endring i prosent	
				05-06	06-07
Institusjon	1 251	1 216	1 179	-2,8	-3,0
Fosterhjem	1 540	1 716	1 792	11,4	4,4
Hjelpe tiltak i hjemmet	929	1 038	1 124	11,7	8,3
Totalt	3 720	3 970	4 095	6,7	3,1

1. Tillegg var det registrert 4 barn med tiltak i andre offentlige institusjoner pr. 31.12.2007

Mer om tall og fakta:

Flere fakta og tall om fosterhjem finnes på
www.fosterhjem.no

Mer fakta og statistikk over statlig barnevern og Bufetat sine andre fagområder finnes på
www.bufetat.no/presse.

Fra bufetat.no/presse er det også lenket til Statistisk sentralbyrå (www.ssb.no). De har blant annet statistikker over alle barn som tar imot tiltak fra barnevernet, undersøkelsessaker, barn som får tiltak fra statlig regional barnevern og en statistikkbank over kommunalt barnevern.

Nyttige nettadresser

Barne- og likestillingsdepartementet:
<http://www.bld.dep.no>

Afferdsenteret:
<http://www.afferdssenteret.no>

Barne- og familieaten, Oslo kommune:
<http://www.barne-og-familieaten.oslo.kommune.no>

Landsforeningen for barnevernslan:

<http://www.barnevernslana.no>

Landsforeningen for utekontakten:

<http://www.utekontakten.no>

Barneombudet:
<http://www.barneombudet.no>

Norsk Barnevernsamband:
<http://www.barnevernsambandet.no>

Barnevernets utviklingscenter i Midt-Norge:
<http://www.samforskn.no>

Lovdata:
<http://www.lovdata.no>

Barnevernets utviklingscenter i Nord-Norge:
<http://www.bvunn.no>

Norsk Fosterhjemsföring:
<http://www.fosterhjemsföring.no>

Barnevernets utviklingscenter på vestlandet:
<http://www.uniforbhelse.ul.no>

Norsk senter for barnevern (NOSEB):
<http://www.svntr.no/noseb>

Childwatch International (UiO):
<http://www.childwatch.uio.no>

Organisasjonen Voksen for Barn:
<http://www.vfb.no>

Forskningsinstituttet NOVA - Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring:
<http://www.nova.no>

Prosjekt Elteren:
<http://www.elteren.org>

Ung.no:
<http://www.ung.no>

Ordliste:

Barn- og likestillingsdepartementet (BLD): har et generelt og overordnet ansvar for barnevernet.

Barnevernloven: barnevernets arbeid er regulert i Lov av 17 juni 1992 nr. 100 om barneverntjenester og tilhørende forskrifter. Barnevernloven gjelder barn og unge mellom 0 og 18 år.

Barne-, ungdom og familielidrektoratet (Bufdir): et forvaltningsorgan under Barne- og likestillingsdepartementet som arbeider med barnevern, familielvern, adopsjon, ekteskapssaker, tilskudd, bilitigheiterstatning, ungdomsutveksling og ungdomsinformasjon.

Barne-, ungdoms og familielætaten (Bufetat): er delt inn i 5 regioner og arbeider med barnevern, familielvern og adopsjon. Som forvalter av statlig barnevern driver Bufetat institusjoner, fosterhjemstjeneste, familiebaserte tiltak og kjøper plasser hos private institusjoner.

Barneverninstitusjon: det finnes ulike typer, barnehjem, ungdomshjem, kombinerte barne- og ungdomshjem, bo- og arbeidskollektiv og akutt- og utredningsinstitusjoner. Bufat driver institusjoner i hele landet og kjøper også plasser i private og kommunale barneverninstitusjoner.

Bekymringsmelding: melding til barnevernstjenesten len kommune om at barn kan ha det vanskelig. Barnevernet skal snarest og innen en uke avgjøre om meldingen skal følges opp med en undersøkelsessak.

Beredskaphjem: et hjem som tar imot barn/unge i akutte situasjoner - det kan være fra noen timer til over ett år. Ofte er beredskaphjemmene knyttet til en institusjon og har en tilhørighet til en personalgruppe, med veiledning og oppfølging derfra.

Det kommunale barnevernet: utfører det daglig løpende arbeid etter loven. Barlant annet ansvaret for forebyggende arbeid, hjelpe tiltak i hjemmet, initiativ til plassering av barn utenfor hjemmet, oppfølging av barn plassert utenfor hjemmet og godkjenning av fosterhjem.

Ersiktig mindreårig asylsøker (EMA): asylsøker eller flyktning som er under 18 år, og som er uten foreldre eller andre med foreldreansvar i Norge.

Fagteam: Bufat har det 26 fagteam fordelt på de fem regionene. Teamene hjelper kommunene i vanskelige barnevernssaker. De har blant annet ansvar for å formidle familiebaserte tiltak og Institusjonsplass innen sitt opptaksområde.

Familieråd: en beslutningsmodell der familiens og nettvirket er med og finner gode løsninger når familién og barn i familién har det vanskelig. I samarbeid med barnevernet blir det arrangeret et familiråd der møtet er å komme frem til en plan som tar vare på barnet. Se www.bufetat.no/familieraad

FFT (Funksjonell familieterapi): behandlingsstibud for familiér der ungdom (12-18 år) viser alvorlige atferdsvansker, eller er i risiko for å utvikle dette. Det kan dreie seg om et høy konfliktnivå i hjemmet, problemer knyttet til skolen, uheldig påvirkning fra venner, og/eller rus.

FNs barnekonvensjon: vedtatt av de Forente nasjonene i 1989 og ratifisert av Norge i 1991. Ble norsk lov i 2003. Konvensjonen slår fast to grunnleggende prinsipper: alle tiltak skal være til barnas beste og barnet har rett til å uttale seg og bli hørt i saker som gjelder det selv.

Fosterhjem: et privat hjem som tar imot barn til oppføring på grunnlag av barneverntjenestens beslutning om hjelpe tiltak eller i forbindelse med omsorgsovertakelse.

Fosterhjemstjeneste: finnes i alle Bufatas regioner og har bl.a. ansvar for rekruttering, opplæring og oppfølging av fosterforeldre. Se mer på www.fosterhjem.no

Fylkesnemda for barnevern og sosial saker: et faglig frittstående statlig organ (domstolslagsnemnd) som bla avgjør saker om omsorgsovertakelse og tvangstiltak for barn og ungdom med atferdsvansker. Det finnes 12 fylkesnemnder i Norge.

Fylkesmannen: Fylkesmannen skal ivaretake borgernes rettsosillitet og har blant annet tilsyn med barnevernet. Fylkesmannen er klageinstans for enkeltvedtak i kommunen.

Hjelpe tiltak i hjemmet med statlig støtte: når barn eller ungdom har bruk for hjelpe på grunn av forhold i hjemmet, har Bufat flere tiltak som kan brukes, som f.eks Parental Management Training (PMTO), multisystemisk terapi (MST) og Funksjonell familieterapi (FFT). Hvilke tiltak som blir brukt blir vurdert i hvert enkelt tilfelle.

Meldeplikt: offentlige myndigheter har plikt til å melde fra til barnevernet, hvis de har grunn til å tro at et barn blir utsatt for alvorlig omsorgssvikt. Plikten gjelder også for organisasjoner og private som utfører arbeid eller tjenester for stat, fylkeskommune eller kommune.

MST (Multisystemisk terapi): frivillig behandlingsstibud for familiér som har ungdom mellom 12 og 18 år med alvorlige atferdsvansker. Kan dreie seg om ungdommer som er voldelige eller aggressive, har problemer på skolen, ruser seg, eller har venner med uheldig påvirkning. Kan være et alternativ til plassering utenfor hjemmet.

Multifunc: en behandlingsmodell i institusjon og nærmiljø for ungdom mellom 14 og 18 år med alvorlige atferdsvansker som består av et tidsbegrenset opphold i institusjon med tett oppfølging etter utflytting. Behandlingsstiden varierer, men beregnes til 10-12 måneder. I denne tiden oppholder ungdommen seg i institusjon cirka 6 måneder.

Omsorgsovertakelse: betyr at barnevernet tar over omsorgen for barnet eller ungdommen for kortere eller lengre tid. Det er Fylkesnemda for barnevern og

sosiale saker som fattet vedtak om omsorgsovertakelse, ikke barnevernet.

PMTO (Parental Management Training-Oregon): behandlingsstibud for foreldre med barn mellom 3 og 12 år som viser tydelige tegn på høyt aggressjonsnivå, og som ofte kommer i konflikt med andre barn og voksne. Understreker innvirkningen de sosiale omgivelsene har på barna tilpassing.

Rettighetsforskriften: forskriften om rettigheter og bruk av tvang som gjelder under opphold i barneverninstitasjon.

Tauhetsplikt: alle som arbeider for barnevernet, både ansatte og de som har ulike oppdrag, har tauhetsplikt. Tauhetsplikten omfatter alle personopplysninger, også opplysninger om en persons tilknytning til barnevernet.

Ungdomsfamilier: institusjon for ungdom fra cirka 13 til 18 år. Noen er basert på korttidsopphold, andre på flere år. Sistnevnte har gjerne egne hybler der ungdommen bor i siste fase av oppholdet. Enkelte veksler på å bo på institusjonen og i fosterhjem som er knyttet til institusjonen.

Undersøkelsessak: barnevernet mottar melding om at et barn kan ha det vanskelig. Denne meldingen kan bli henlagt eller det opprettes en undersøkelsessak. Undersøkelsessaken skal normalt være ferdigbehandlet innen tre måneder.

Vedledingsplikt: alle som er part i en barnevernsak har rett til vedledning og informasjon.

Kontakt-informasjon:

Barne-, ungdoms- og familielidkortet

Universitetsgata 7
Postboks 8113 Dep.
0032 Oslo
Telefon: 46 61 50 00
Faks: 22 98 01 06
E-post: postmottak@bufdir.no

Bufetat region nord

Betonveien 2
9509 Alta
Telefon: 40 00 36 20
Faks: 78 44 55 44
E-post: region.nord@bufetat.no

Bufetat region vest

Strandgaten 59
Postboks 6200
5893 Bergen
Telefon: 46 61 93 00
Faks: 55 90 28 18
E-post: region.vest@bufetat.no

Bufetat region sør

Clav Tryggvasons gate 4
Postboks 2403
3104 Tønsberg
Telefon: 46 61 80 00
Faks: 33 36 83 11
E-post: region.sor@bufetat.no

Bufetat region øst

Pilestredet 27
Postboks 7024 St. Clavs plass
0130 Oslo
Telefon: 46 61 60 00
Faks: 22 20 01 04
E-post: region.ost@bufetat.no

Notater:



Barne-, ungdoms-
og famili edirektoratet
Universitetsgata 7
Postboks 81 13 Dep.
00 32 Oslo
Telefon: 46 61 50 00
Faks: 22 98 01 06
E-post: postmottak@bufdir.no